

Призначення діловода на посаду спеціаліста органу місцевого самоврядування: основні процедури

Статтею 2 Закону України від 07.06.2001 № 2493-III “Про службу в органах місцевого самоврядування” (далі – Закон № 2493) передбачено, що посадовою особою місцевого самоврядування є особа, яка працює в органах місцевого самоврядування, має відповідні посадові повноваження щодо здійснення організаційно-розпорядчих та консультативно-дорадчих функцій і отримує заробітну плату за рахунок місцевого бюджету.

Дія цього Закону не поширюється на технічних працівників та обслуговуючий персонал органів місцевого самоврядування. У статті 14 Закону № 2493, яка передбачає віднесення посад в органах місцевого самоврядування до певних категорій, посада діловода не зазначена. Також її не віднесено Кабінетом Міністрів України окремо до відповідної категорії посад в органах місцевого самоврядування.

Посада діловода зазначена Додатком 55 до постанови Кабінету Міністрів України від 9 березня 2006 року № 268 “Про упорядкування структури та умов оплати праці працівників апарату органів виконавчої влади, органів прокуратури, судів та інших органів” серед переліку посад службовців апарату (секретаріату) органів місцевого самоврядування, органів прокуратури.

Зазначене дає підстави вважати посаду діловода посадою службовця, на яку не розповсюджує свою дію Закон № 2493.

Відповідно до ст. 10 Закону № 2493 прийняття на службу в органи місцевого самоврядування працівників здійснюється, зокрема, шляхом призначення відповідно сільським, селищним, міським головою, на конкурсній основі чи за іншою процедурою, передбаченою законодавством України. Для зайняття посад, набуття практичного досвіду також застосовуються процедури зарахування до кадрового резерву та проходження стажування.

Частиною другою статті 10 Закону №2493 визначено, що проведення конкурсу при прийнятті на службу в органи місцевого самоврядування здійснюється в порядку, визначеному законодавством України про державну службу. Враховуючи зазначене, органи місцевого самоврядування при проведенні конкурсу мають керуватися Порядком проведення конкурсу на заміщення вакантних посад державних службовців, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 15.02.2002 р. № 169. Обираючи конкурсну процедуру слід зважати на те, що відповідно до цього Порядку конкурсний відбір проводиться на заміщення вакантних посад.

Водночас, в умовах дії норм Закону України «Про правовий режим воєнного стану» від 12.05.2015 № 389-VIII (зі змінами) передбачена окрема процедура призначення, зокрема на посади в органи місцевого самоврядування.

Так, відповідно до норм абз. 3 ч. 9 ст. 9 у період дії воєнного стану сільський, селищний, міський голова може призначати осіб на посади та звільняти з посад в органах місцевого самоврядування,

керівників комунальних підприємств, установ, організацій, що належать до сфери управління відповідного органу місцевого самоврядування, у порядку, визначеному частинами п'ятою, шостою статті 10 цього Закону.

Нормами зазначених статей визначено, що у період дії воєнного стану особи призначаються, зокрема, на посади в органах місцевого самоврядування сільським, селищним, міським головою без конкурсного відбору, обов'язковість якого передбачена законом, на підставі поданої заяви, заповненої особової картки встановленого зразка та документів, що підтверджують наявність у таких осіб громадянства України, освіти та досвіду роботи згідно з вимогами законодавства, встановленими щодо відповідних посад.

Окремо слід звернути увагу, що граничний строк перебування особи на посаді, на яку її призначено відповідно до абзацу першого частини п'ятої цієї статті, становить 12 місяців з дня припинення чи скасування воєнного стану.

Застосовуючи зазначену процедуру слід звернути увагу на окремі норми Закону України від 15.03.2022 № 2136-IX «Про організацію трудових відносин в умовах воєнного стану», який, зокрема, визначає особливості проходження служби в органах місцевого самоврядування у період воєнного стану. Так, відповідно до ч. 3 ст. 2 цього Закону з метою оперативного залучення до виконання роботи нових працівників, а також усунення кадрового дефіциту та браку робочої сили, у тому числі внаслідок фактичної відсутності працівників, які евакуювалися в іншу місцевість, перебувають у відпустці, простої, тимчасово втратили працездатність або місцезнаходження яких тимчасово невідоме, роботодавець може укладати з новими працівниками строкові трудові договори у період дії воєнного стану або на період заміщення тимчасово відсутнього працівника. При цьому органи місцевого самоврядування також можуть застосовувати інші процедури зайняття посад, які передбачені чинним законодавством.

Отже, обираючи зазначені вище процедури призначення на посади, зокрема в частині призначення діловодів, органам місцевого самоврядування слід зважати на вимоги відповідних нормативно-правових актів.